



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

163000, г. Архангельск, пл. Ленина, 1  
тел./факс: (8182) 63-50-66  
e-mail: support@kspao.ru

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилову

от 21.06.2018 № 01-02/645  
на № 02-13/128 от 14.06.2018

*На заседание*

Уважаемый Виктор Феодосьевич!

Направляем в Ваш адрес заключение по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» согласно приложению к настоящему письму.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Председатель  
контрольно-счетной палаты  
Архангельской области

А.А. Дементьев

Калинин Сергей Федорович  
[kalinin@kspao.ru](mailto:kalinin@kspao.ru)  
(8182)635046

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
21.06.2018  
Вх.№ 01-02/96.3

*9 л.*



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000 телефон/факс: 63-50-66, e-mail: [support@kspao.ru](mailto:support@kspao.ru)

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта областного закона  
«О внесении изменений и дополнений в областной закон  
«Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

21 июня 2018 г.

В соответствии с п. 7 ст. 25 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее по тексту – закон о бюджетном процессе), подпунктом 1.1.3 Плана экспертно-аналитической и контрольной деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области на 2018 год, контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», внесенного на 45-ю сессию Архангельского областного Собрания депутатов (далее по тексту – Законопроект).

1. Законопроектом предлагается внести изменения в основные характеристики областного бюджета на 2018 и 2019 годы.

1.1. Прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2018 год предлагается увеличить на 1 718,1 млн.руб. В результате доходы областного бюджета составят 70 698,2 млн.руб. Общий объем расходов областного бюджета на 2018 год предлагается увеличить на 1 328,1 млн.руб. С учетом указанных корректировок общий объем расходов составит 73 896,6 млн.руб. Таким образом, дефицит областного бюджета предлагается сократить на 390,0 млн.руб., в результате чего он составит 3 198,4 млн.руб.

1.2. Предлагается сократить условно утверждаемые расходы областного бюджета на 2019 год на 142,5 млн.руб. и направить указанные ассигнования на строительство и приобретение зданий лечебных учреждений.

2. Доходную часть областного бюджета на 2018 год предлагается увеличить за счет налоговых доходов на 950,0 млн.руб., неналоговых доходов на 25,7 млн.руб. и за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов на 742,4 млн.руб.

2.1. Увеличение прогнозируемых поступлений налога на прибыль организаций обусловлено уточнением показателей прогноза социально-экономического развития Архангельской области на в части увеличения прогноза

прибыли прибыльных организаций на 1 923,5 млн.руб.; Ненецкого автономного округа на 5 968,0 млн.руб., из них увеличение прибыли при выполнении соглашения о разделе продукции – на 1 488,4 млн.руб. (распоряжение Правительства Архангельской области от 09.06.2018 № 234-рп «О внесении изменений в прогноз социально-экономического развития Архангельской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов и отдельные показатели Ненецкого автономного округа на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»). В результате объем поступления налога на прибыль организаций с учетом норматива его отчисления в областной бюджет предлагается увеличить на 950,0 млн.руб.

Отметим, что по состоянию на 01.06.2018 налог на прибыль организаций поступил в областной бюджет в размере 60,0 % от суммы плановых назначений на указанную дату. По состоянию на 01.06.2017 данный показатель составлял 56,3 %.

2.2. Увеличение прогноза поступления штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в сфере дорожного строительства (КБК 11633000000000140) на 25,7 млн.руб. согласно пояснительной записке к Законопроекту, предусмотрено за счет поступления средств от возмещения ущерба в рамках исполнения судебных решений. Прогноз поступления предлагается увеличить по инициативе министерства транспорта Архангельской области – главного администратора указанных доходов.

В соответствии со ст. 3 областного закона от 24.10.2011 № 350-25-ОЗ «О дорожном фонде Архангельской области» указанные поступления являются источником формирования дорожных фондов Архангельской области.

На дату подготовки настоящего заключения подготовлен проект поправки к Законопроекту, согласно которой прогнозируемые дополнительные поступления в сумме 25,7 млн.руб. предлагается отражать по КБК 11646000000000140 «Поступления сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожных фондов, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров». Отметим, что по состоянию на 01.06.2018 в Отчете об исполнении бюджета... (ф. 0503127) министерства транспорта Архангельской области по КБК 11646000000000140 отражены поступления в сумме 26 840,5 тыс.руб.

Планируемые к поступлению 25,7 млн.руб. в том же объеме направляются на финансирование дорожной деятельности в Архангельской области. Соответствующие изменения предлагается внести в ст. 10 закона «Об областном бюджете» в части увеличения ассигнований дорожного фонда Архангельской области.

2.3. Прогноз поступления дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов предлагается увеличить на 755,3 млн.руб. на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 27.04.2018 № 780-р «Об утверждении распределения дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на 2018 год».

Согласно указанному выше распоряжению средства субъектам Российской Федерации выделены из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

2.4. Предлагается сократить объем поступления субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе на 12,9 млн.руб. что обусловлено отзывом лимитов бюджетных обязательств Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, с одновременным уменьшением ассигнований министерству агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области на указанные цели и в указанной сумме в рамках государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 – 2020 годы.

Предлагаемые изменения обусловлены принятием решения Правительством Российской Федерации (протокол совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 27.03.2018 № ДК-П13-56пр) об изменении формы государственной поддержки с субсидии на иные межбюджетные трансферты в рамках реализации меры государственной поддержки в виде возмещения части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе, а также заключением дополнительного Соглашения от 28.04.2018 № 082-09-2018-424/2 к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, заключенному с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Таким образом, средства федерального бюджета в сумме 12,9 млн.руб. будут выделены бюджету Архангельской области в форме иных межбюджетных трансфертов после принятия нормативных правовых документов, регулирующих порядок и условия предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе.

3. Законопроектом предлагается увеличить ассигнования министерству финансов Архангельской области на 20,0 млн.руб. для исполнения постановления Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда от 04.06.2018 по делу № А05-12921/2014 в пользу ОАО «Архангельский КоТЭК»: возмещение убытков, в связи с неправильным тарифным регулированием за 2011 год. Согласно указанному постановлению за счет казны Архангельской области подлежит взысканию 42,0 млн.руб., т.е. в 2,1 раза больше, чем предлагается предусмотреть в областном бюджете на 2018 год.

4. Законопроектом предлагается внести изменения в областную адресную инвестиционную программу на 2018 – 2020 годы (далее по тексту – ОАИП), которые характеризуются следующими данными:

Наименование	Закон об областном бюджете, в ред. от 08.06.2018		Предлагаемые изменения		Закон об областном бюджете с учетом изменений	
	кол-во объектов	сумма, млн.руб.	кол-во объектов	сумма, млн.руб.	кол-во объектов	сумма, млн.руб.
2018 год	51	1 501,8	15	198,1	54	1 699,9

Наименование	Закон об областном бюджете, в ред. от 08.06.2018		Предлагаемые изменения		Закон об областном бюджете с учетом изменений	
	кол-во объектов	сумма, млн.руб.	кол-во объектов	сумма, млн.руб.	кол-во объектов	сумма, млн.руб.
- увеличение	х	х	13	205,8	х	х
- уменьшение	х	х	2	7,7	х	х
2019 год	25	811,8	16	136,5	33	948,3
- увеличение	х	х	11	157,3	х	х
- уменьшение	х	х	5	20,8	х	х
2020 год	11	743,1	11	0,0	16	743,1
- увеличение	х	х	8	153,4	х	х
- уменьшение	х	х	3	153,4	х	х

Предлагается включить в состав ОАИП на 2018 год 3 новых объекта и мероприятия, ранее отсутствовавших в ОАИП на 2018 год на общую сумму 2,5 млн.руб. за счет средств областного бюджета, из них:

- Проектирование и строительство здания офиса врача общей практики на территории 29-го лесозавода города Архангельска с финансированием на 2018 год в сумме 1,43 млн.руб. Общий объем капитальных вложений по объекту – 1,43 млн.руб. Год начала и окончания реализации мероприятия – 2018. Средства предусмотрены на проектные работы;

- Участковая больница на 40 посещений и 10 коек в п. Соловецкий МО «Соловецкое» с финансированием на 2018 год в сумме 0,33 млн.руб. Общий объем капитальных вложений по объекту – 3,57 млн.руб. Год начало работ на объекте – 2013, год окончания – не определен. Средства направляются на погашение задолженности перед подрядчиком за выполненные работы по корректировке проектной документации (решение Арбитражного суда Архангельской области по делу № АО5-15949/2017). Заказчиком определено ГКУ АО «Дирекция по развитию Соловецкого архипелага», которое в настоящее время находится в стадии ликвидации;

- Строительство объекта незавершенного строительства - здания представительства администрации Архангельской области в поселке Соловецкий, проведение оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО, технологическое присоединение к сетям электроснабжения с финансированием на 2018 год в сумме 0,70 млн.руб. Общий объем капитальных вложений по объекту – 110,8 млн.руб. Год начала работ – 2009, год окончания – не определен. Средства направляются на оплату выполненных работ по благоустройству территории согласно решению Арбитражного суда Архангельской области от 14.02.2018 по делу № АО5-12106/2017. Заказчиком также определено ГКУ АО «Дирекция по развитию Соловецкого архипелага», которое находится в стадии ликвидации.

Согласно указанному решению Арбитражного суда, которое апелляционная инстанция Четырнадцатого Арбитражного апелляционного суда постановлением от 23.05.2018 оставила без изменения, определено взыскать с ГКУ «Дирекция по развитию Соловецкого архипелага» в пользу ООО «Эф.Эй.Инвест» 695,560 тыс.руб., в том числе 249,735 тыс.руб. долга и 445,825 тыс.руб. убытков, а также 9,001 тыс.руб. расходов по государственной пошлине.

В результате встречного иска, по данному решению Арбитражного суда подлежит взысканию с ООО «Эф.Эй.Инвест» в пользу ГКУ «Дирекция по развитию Соловецкого архипелага» 150,000 тыс.руб. штрафа. При этом указанным постановлением определено, что в результате зачета:

а) взыскать с ГКУ «Дирекция по развитию Соловецкого архипелага» в пользу ООО «Эф.Эй.Инвест» 554,561 тыс.руб.;

б) взыскать с ООО «Эф.Эй.Инвест» в доход федерального бюджета 8,465 тыс.руб. государственной пошлины;

в) взыскать с ГКУ «Дирекция по развитию Соловецкого архипелага» в доход федерального бюджета 80,712 тыс.руб. государственной пошлины.

Таким образом, согласно решению Арбитражного суда Архангельской области от 14.02.2018 по делу № А05-12106/2017 расходы по объекту «Строительство объекта незавершенного строительства - здания представительства администрации Архангельской области в поселке Соловецкий, проведение оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО, технологическое присоединение к сетям электроснабжения» следует увеличить на 554,561 тыс.руб., что на 141,0 тыс.руб. меньше, чем предлагается Законопроектом (695,560-554,561).

Исходя из вышеизложенного и в соответствии со ст. 69 БК РФ, отсутствуют основания для увеличения бюджетных ассигнований в сумме 140,999 тыс.руб. На дату подписания настоящего заключения подготовлен проект поправки к Законопроекту, согласно которой указанная выше сумма с рассматриваемого объекта ОАИП снимается.

Согласно Сведениям о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190) агентства по развитию Соловецкого архипелага Архангельской области, общая сумма незавершенного строительства по объекту на 01.01.2018 составила 39,3 млн.руб., кассовые расходы – 42,5 млн.руб.

Первоначально на указанный объект из областного бюджета было выделено в 2003 году 11,0 млн.руб., т.е. с момента начала проектирования и строительства прошло уже 15 лет.

5. Министерству транспорта Архангельской области предлагается увеличить расходы на 60,0 млн.руб. или на 30,0 % для предоставления субсидий АО «Северная пригородная пассажирская компания» на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа в пригородном и межмуниципальном сообщении со 199,9 млн.руб. до 259,9 млн.руб.

К Законопроекту не представлен расчет субсидии, который в соответствии с п. 2 Порядка предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 08.10.2013 № 463-пп должен содержать следующие показатели:

1) установленные постановлением агентства по тарифам и ценам Архангельской области для i-ой организации железнодорожного транспорта на соответствующий год:

экономически обоснованный уровень тарифа на услуги по перевозке пассажиров;

тарифы на перевозки пассажиров;

2) дальность поездки пассажиров в разрезе зон;

3) численность перевезенных пассажиров.

Необходимо отметить, что в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» контрольно-счетная палата предлагала Правительству Архангельской области ко второму чтению проекта указанного областного закона представить актуализированный расчет потребности в субсидии, содержащий указанные выше показатели. Однако он представлен не был.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту потребность в субсидии на 2018 год составляет 318,5 млн.руб., недостаток средств на текущий период составит 58,6 млн.руб. или за 3 месяца с октября по декабрь, что свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ.

6. Министерству строительства и архитектура Архангельской области – увеличить на 1,5 млн.руб. для ГКУ «Главное управление капитального строительства» (вновь включаемые расходы) для осуществления проверки экономической целесообразности реконструкции или капитального ремонта многоквартирного дома (части дома), в котором проживает инвалид, для обеспечения доступности.

В ходе подготовки настоящего заключения министерством строительства и архитектуры Архангельской области представлены пояснения согласно которым указанная сумма необходимых средств определена исходя из предварительной стоимости разработки проекта и создания сметы на проведение реконструкции или капитального ремонта жилого помещения инвалида, из расчета 50,0 тыс. рублей на одного человека (при условии выполнения проектных работ) и количества жилых помещений, по которым необходимо провести проверку экономической целесообразности в 2018 году (предварительно 30 человек).

7. Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 466,3 млн.руб. министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства на предоставление субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов (цен), в том числе:

– на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования розничных цен на сжиженный газ, реализуемый для бытовых нужд населения – увеличить на 7,4 млн.руб. или на 13,2 %, и сумма назначений года составит 63,2 млн.руб. В то же время, в приложении № 26 к пояснительной записке предоставлен расчет потребности на 2018 год, без учета декабря в сумме 64,2 млн.руб., что на 1,0 млн.руб. больше, чем предусматривается в бюджете;

– на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, поставляемую покупателям на розничных рынках – увеличить на 90,4 млн.руб.

или на 13,3 %, и сумма назначений года составит 771,3 млн.руб. В приложении № 29 к пояснительной записке расчет потребности на 2018 год, без учета декабря составляет 801,3 млн.руб., что на 30,0 млн.руб. больше предусматриваемых в бюджете средствах;

– на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, поставляемую населению и потребителям, приравненным к населению на нужды теплоснабжения – увеличить на 254,9 млн.руб. или на 19,3 % и сумма ассигнований года составит 1 574,0 млн.руб. Согласно приложению № 28 к пояснительной записке, потребность на 2018 год, без учета декабря составляет 1 732,8 млн.руб., что на 158,8 млн.руб. больше, предусматриваемым в бюджете суммам;

– на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования розничных цен на топливо твердое, реализуемое населению для нужд отопления – увеличить на 14,5 млн.руб. или на 16,3 % и сумма назначений года составит 103,5 млн.руб. В приложении № 27 к пояснительной записке представлен расчет потребности в средствах субсидии на 2018 год, без учета декабря (11,7 млн.руб.) в сумме 113,7 млн.руб., что на 10,2 млн.руб. больше, чем предусматривается в бюджете;

– на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на холодную воду и водоотведение для населения и потребителей, приравненных к населению – увеличить на 99,2 млн.руб. или на 13,0 %, и сумма назначений года составит 862,6 млн.руб. Согласно приложению № 25 к пояснительной записке потребность на 2018 год, без учета декабря составляет 929,7 млн.руб., что на 67,1 млн.руб. больше, предусматриваемых в бюджете средствах.

Исходя из вышеизложенного, недостаток средств в указанных выше субсидиях в областном бюджете на 2018 год (без учета декабря 2018 года, который возмещается в январе 2019 года) составляет 267,1 млн.руб. (67,1+10,2+158,8+30,0+1,0) или 7,9 % (267,1/3 374,6) от суммы ассигнований с учетом принятых Законопроектом изменений, может привести к образованию в ноябре 2018 года кредиторской задолженности, которая на конец 2018 года будет является просроченной.

Таким образом, не обеспечен принцип достоверности бюджета, установленный ст. 37 БК РФ.

8. Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования министерству здравоохранения Архангельской области в сумме 200,0 млн.руб. в рамках подпрограммы «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» государственной программы «Развитие здравоохранения Архангельской области (2013 – 2020 годы)» на обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями отдельных групп населения.

Контрольно-счетная палата в своем заключении на проект областного закона «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» зафиксировала дефицит средств, предусмотренных проектом закона на указанные цели в сумме 545,9 млн.руб. Таким образом, с учетом предлагаемых



изменений, дефицит бюджетных ассигнований обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями отдельных групп населения сохранится и составит 345,9 млн.руб., что также свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ.

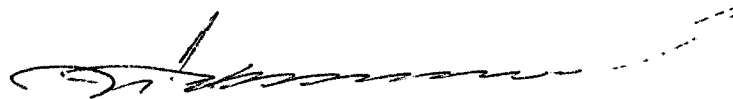
9. Законопроектом предлагается сократить дефицит областного бюджета на 2018 год на 390,0 млн.руб. за счет уменьшения привлечения кредитов кредитных организаций (сальдо «привлечено» минус «погашено»).

Сокращение дефицита областного бюджета за счет указанного источника приведет к уменьшению верхнего предела государственного долга Архангельской области по состоянию на 01.01.2019, 01.01.2020 и 01.01.2021. По состоянию на 01.01.2019 верхний предел государственного долга предлагается утвердить в сумме 41 202,9 млн.руб. (77,7 % к сумме утвержденных налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2018 год), на 01.01.2020 верхний предел составит 39 032,0 млн.руб. (71,0 %), на 01.01.2021 – 39 368,8 млн.руб. (68,0 %),

Таким образом, уровень государственных долговых обязательств по отношению к налоговым и неналоговым доходам будут соответствовать условиям соглашений о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджету Архангельской области и их реструктуризации.

10. Законопроектом предлагается увеличить предельный объем государственного внутреннего долга Архангельской области на 975,7 млн.руб. В результате предлагаемых изменений предельный объем государственного долга Архангельской области составит 53 044,3 млн.руб., что соответствует общей сумме прогнозируемого поступления налоговых и неналоговых доходов областного с учетом изменений, предлагаемых Законопроектом и не противоречит положениям п. 2 ст. 107 БК РФ.

По результатам проведенной экспертизы, контрольно-счетная палата Архангельской области полагает возможным рассмотрение Законопроекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.



А.А. Дементьев